

화룡시인민정부문건 和龙市人民政府文件

和政发〔2020〕14号

和龙市人民政府关于印发 《和龙市 2020 年统筹整合使用财政涉农 资金补充方案》的通知

各镇人民政府、市政府各相关部门：

经研究，现将《和龙市 2020 年统筹整合使用财政涉农资金补充方案》印发给你们，请认真组织实施。



和龙市人民政府办公室

2020年10月31日印发

和龙市 2020 年统筹整合使用财政 涉农资金补充方案

为充分发挥好财政涉农资金在脱贫攻坚中的主导作用和聚集效应，着力夯实贫困人口稳定脱贫基础，巩固提升脱贫攻坚成效，根据《吉林省人民政府办公厅关于支持贫困县开展统筹使用财政涉农资金试点的实施意见》（吉政办发〔2016〕61号）、《财政部 农业部 国务院扶贫办关于做好财政支农资金支持资产收益扶贫工作的通知》（财农〔2017〕52号）和《关于进一步加强基层财政扶贫资金监管 确保打赢脱贫攻坚战的指导意见》（吉财脱办〔2019〕9号）及《关于做好2020年贫困县统筹整合财政涉农资金实施方案编制和审定工作的通知》文件精神，优化财政涉农资金供给机制，进一步提高资金使用效益，集中资源打赢脱贫攻坚战，现就我市开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作提出以下实施意见：

一、总体要求

（一）指导思想。认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥政治优势和制度优势，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持大扶贫工作格局，坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，用好用足整合试点政策，建立健全统筹整合使用财政涉农资金运行机制，精准发力、精准施策，坚决打赢脱贫攻坚战，为实施乡村振兴战略打

好基础。

（二）总体目标。以脱贫攻坚规划为引领，以重点扶贫项目为平台，统筹整合使用财政涉农资金，提高资金使用精准度和效益，增加贫困户人均可支配收入。充分发挥好统筹整合使用财政涉农资金的自主权，财政涉农资金统筹整合使用要与脱贫成效紧密挂钩，精确瞄准贫困人口。

（三）基本原则。

1.明确分工，各负其责的原则。市脱贫攻坚工作领导小组对统筹整合使用财政涉农资金负总责，审定统筹整合使用财政涉农资金管理办法及方案，解决统筹整合使用财政涉农资金工作中的重大问题。扶贫办负责调度和督促项目进展。监察、审计、财政等部门负责项目资金监管。各镇、各行业部门负责制定本地区、本部门产业发展规划和行业发展规划，制定年度项目实施计划。市涉农资金统筹整合领导小组办公室负责协调各项资金整合工作。各镇、各行业部门负责项目组织实施和责任跟踪问效。

2.提高效益，促进发展原则。整合涉农资金的政策、制度以及具体措施，以调整优化农业产业结构，提高涉农资金使用效益，促进农村经济社会全面发展，加速推进精准脱贫工作为出发点和落脚点。

3.科学谋划，突出重点原则。对项目进行科学谋划，紧紧围绕涉农主导产业，紧盯“两不愁三保障”工作要求和已摘帽县“巩固提升”要求，开展产业扶贫、雨露计划、农村基础设施建设等项目。

4.创新方法，凸显成效原则。针对不同贫困人群特点，

积极探索不同的扶贫思路。逐步完善推广企业带动脱贫新模式，通过企业带动机制，充分发挥整合资金的合力作用，达到贫困户持续受益，真正实现脱贫的目的。

二、整合资金范围

（一）中央资金、省级资金：中央和省级纳入统筹整合使用财政涉农资金范围严格限制在国办发〔2020〕22 号和吉政办发〔2016〕61 号文件规定资金范围内。

（二）州级资金：州级应当纳入统筹整合范围的资金及本级预算安排可纳入统筹整合范围的资金等。

三、整合资金投向

（一）整合资金主要补充内容

2020 年和龙市整合各类涉农补充资金为 3028.8656 万元，具体使用情况如下：

1.和龙市头道镇明星村秸秆生物转化综合利用项目由计划投资 100 万元调整至 200 万元，增加投资 100 万元；

2.西城镇城南村排洪沟治理工程由计划投资 100 万元调整至 271.02 万元，增加投资 171.02 万元；

3.和龙市头道镇龙门村排水沟治理工程由计划投资 15.6631 万元调整至 170 万元，增加投资 154.3369 万元；

4.雨露计划项目由计划投资 22.2 万元调整至 24 万元，增加投资 1.8 万元；

5.贷款贴息资金由计划投资 400 万元调整至 557.4587 万元，增加投资 157.4587 万元；

6.新增亚延线一级公路至延安村沥青罩面工程，计划投资 110 万元；

7.新增和龙市八家子镇上南村至南沟村道路工程，计划投资 730 万元；

8.新增和龙市东城镇太兴村道路改造工程，计划投资 182 万元；

9.新增和龙市崇善镇上天村道路改造工程，计划投资 30 万元；

10.新增和龙市崇善镇大洞村元峰屯坡水沟治理工程，计划投资 301.81 万元；

11.新增和龙市东城镇鹤洞沟下段治理工程，计划投资 294.67 万元；

12.新增和龙市头道镇龙海村河道治理工程（以工代赈），计划投资 290 万元；

13.新增头道镇龙水村桦树屯护岸工程，计划投资 80 万元；

14.新增头道镇龙门村药水洞沟护岸工程，计划投资 160 万元；

15.新增崇善镇上天村下天屯坡水沟治理工程，计划投资 41.77 万元；

16.新增和龙市龙城镇清湖村水渠项目，计划投资 224 万元。

（二）整合资金不得用于下列支出

- 1.行政事业单位基本支出；
- 2.交通工具及通讯设备；
- 3.各种奖金、津贴和福利补助；
- 4.弥补企业亏损；

5.修建楼堂馆所及贫困农场、林场棚户改造以外的职工住宅;

6.弥补预算支出缺口和偿还债务;

7.大中型基本建设项目;

8.城市基础设施建设和城市扶贫;

9.其他与脱贫攻坚无关的支出。

四、工作措施

成立涉农资金整合工作领导小组，通过定期或不定期召开涉农资金整合工作会议，结合我市实际，研究确定整合项目总体规划和阶段性计划。根据和龙市脱贫攻坚工作规划，分量、分期、分批下达整合任务，实时对项目实施进展情况、项目监督检查情况进行通报，总结年度涉农资金整合实施工作。领导小组下设办公室，具体负责项目资金整合的相关工作，各相关部门、乡镇人民政府也要成立相应的工作组，明确专人负责，抓好工作协调和落实，形成全市上下齐抓共管的工作局面。

五、工作职责

1.扶贫办负责制定统筹整合使用财政涉农资金实施方案、汇总整合资金项目库，项目库实行动态管理。督促项目主管部门在保证质量的前提下认真实施整合资金项目，加快整合资金项目的实施进度。牵头对涉农资金统筹整合使用绩效进行自评。

2.财政局负责整合资金的预算安排和资金下达，加强资金监管，制定统筹整合使用财政涉农资金管理办法，细化资金审批拨付流程，测算年度可统筹资金数额，年末根

据实际下达指标对本年度涉农资金数额进行调整，确定本年度统筹整合财政涉农资金，严格按照统筹整合使用财政涉农资金管理办法，安全规范有效的使用整合资金，充分发挥财政涉农资金的引导作用。

3.农业农村局、金融办协同各镇及有关行业部门，谋划和实施我市脱贫产业项目。负责本部门管理的脱贫产业项目资金的使用及管理，负责脱贫产业项目的审查及筛选、评估论证等工作，对项目进展进行监督检查，保证项目质量、确保项目进度；项目完工后，及时会同相关部门及实施单位进行项目验收，报备到整合办。

4.水利局、农业农村局、交通局、教育局等项目主管部门和各镇负责本部门管理的项目资金的使用及管理、绩效评价、监督检查等工作，按照全责对等原则落实监管责任；负责本部门管理的纳入整合涉农资金项目库项目的审查及筛选、评估论证等前期工作，确保纳入项目库的项目论证充分、合理可行，对项目进展进行监督检查，保证项目质量、确保项目进度；项目完工后，及时会同相关部门及实施单位进行项目验收，报备到整合办。

5.审计、监察等部门负责对统筹整合财政涉农资金的审计和监督检查，审查涉农资金管理、使用是否符合国家政策，依法对资金使用等方面出现的违规行为实施责任追究。建立信息共享和成果互认机制，提高监管效率。

六、保障措施

（一）机构保障。成立由市委书记、市委常务副书记、市长任组长，市政府副市长任副组长，各涉农部门和乡镇

政府主要负责人为成员的市涉农资金整合工作领导小组，领导小组办公室设在市扶贫办，办公室主任由扶贫办主任兼任。办公室成员为扶贫办各个业务科室的科长及各个涉及到整合项目资金的委办局业务科科长兼任。主要负责涉农资金整合的组织、协调、管理制度制定等工作。

（二）制度保障。市涉农资金整合工作领导小组实行联席会议制度。由市涉农资金整合工作领导小组组长根据涉农资金整合和脱贫工作开展情况，定期主持召开领导小组成员会议，联席会议主要研究确定整合项目总体规划、审查确定年度项目实施计划及申报和其他需要研究解决的重大事项。

（三）项目检查与监督。加大整合涉农资金监管力度。建立健全日常监督检查机制，继续探索完善涉农资金检查方式，充分发挥审计、纪检监察、财政监督和社会监督作用，建立多层次、多方位、多形式的监督机制。

（四）绩效考评。整合资金使用的管理实行绩效评价制度。绩效评价结果以适当形式公布，并作为分配财政资金参考依据。相关部门要加强对资金统筹整合使用的绩效评价，将绩效评价结果与今后的项目申报挂钩。

附件 1：《和龙市 2020 年统筹整合使用财政涉农资金领导小组名单》

附件 2：《和龙市 2020 年涉农整合资金补充项目计划表》

附件 1:

和龙市 2020 年统筹整合使用财政涉农资金 领导小组名单

组	长:	金 烈	州委常委、市委书记
		李庆文	市委副书记、市政府市长
副	组	长:	张凤群 市委委员、市政府副市长
		薛垂国	市人大副主任
		赵龙云	市政府副市长
		都宏宇	市政府副市长
		陈航发	市政府副市长
		金 晖	市政府副市长、市公安局局长
成	员:	张宝华	市纪委副书记、监察委副主任
		金得万	市发改局局长
		金明学	市财政局局长
		吕信超	市扶贫办主任
		赵德山	市教育局局长
		金光龙	市审计局局长
		卢 春	市交通局局长
		金昌龙	市住建局局长
		金峰石	市生态环境局局长
		崔宗云	市水利局局长
		朱重锡	市农业农村局局长
		金永海	市文广旅局局长

金玉兰	市卫健局局长
金 日	市金融办主任
崔国哲	东城镇党委书记
金昌植	头道镇党委书记
吉华春	西城镇党委书记
姜 豪	八家子镇党委书记
李慎国	福洞镇党委书记
金 冠	龙城镇党委书记
姜 健	南坪镇党委书记
卢贤哲	崇善镇党委书记

市整合资金领导小组下设办公室。办公室设在市扶贫办，具体负责领导小组的日常工作。

和龙市2020年涉农整合资金补充项目计划表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容	进度计划	补助标准	行业主管部门	项目主管部门	责任单位	项目投资规模(万元)	总投资规模(万元)	新增投资规模(万元)	项目类别				项目受益对象数量(户、人)	项目绩效目标
													农业产业发展	农村基础设施建设	其他	受益贫困户数量		
				资金合计						3666.7287	637.8631	3028.8656						
1	和龙市头道镇明恩村秸秆生物转化综合利用项目	新建	头道镇明星村	新建秸秆生物转化喂槽4栋(每栋1200平方米)	2020.04-2020.12		农业农村局	头道镇	头道镇	200	100	100	✓			93	157	新建喂槽4栋,带动157人贫困人口增收,解决500公顷农田秸秆
2	亚延线一级公路至延安村沥青罩面工程	改建	头道镇延安村	修建沥青路1.75公里	2020.09-2020.12		交通局	交通局	交通局	110	0	110	✓			53	81	解决53户81人出行难问题
3	和龙市八家子镇八家子村至南沟村道路工程	改建	八家子镇南沟村	修建沥青路8.14公里	2020.09-2020.12		交通局	交通局	交通局	730	0	730	✓			254	464	解决254户464人出行难问题
4	和龙市东城镇太兴村道路改造工程	改建	东城镇太兴村	修建沥青路4公里	2020.09-2020.12		交通局	交通局	交通局	182	0	182	✓			88	197	完成沥青公路建设4公里,解决88户197人贫困人口出行难问题
5	和龙市东城镇太兴村道路改造工程	改建	东城镇太兴村	修建沥青路0.65公里	2020.09-2020.12		交通局	交通局	交通局	30	0	30	✓			66	128	解决66户128人出行难问题
6	和龙市东城镇太兴村元峰屯排水沟治理工程	新建	东城镇太兴村	工程设计长度总长为1212m,其中元峰屯1号排水沟治理长度323m,元峰屯2号排水沟治理长度889m,修建过路涵洞2座。	2020.09-2020.12		水利局	水利局	水利局	301.81	0	301.81		✓		59	101	保护178户,423人生命财产安全,其中贫困人口101人,保护田地200公顷。
7	和龙市东城镇太兴村元峰屯排水沟治理工程	新建	东城镇太兴村	防护工程总长1340米。	2020.09-2020.12		水利局	水利局	水利局	294.67	0	294.67		✓		73	115	保护303户,858人生命财产安全,其中贫困人口115人,保护田地270公顷。
8	西城镇城南村排水沟治理工程	新建	西城镇城南村	新建排洪槽400米	2020.04-2020.12		水利局	西城镇	西城镇	271.02	100	171.02		✓		96	204	保证城南村96户204人生命财产安全
9	和龙市头道镇龙海村排水沟治理工程	新建	头道镇龙海村	排水沟治理126米。	2020.09-2020.12		水利局	头道镇	头道镇	170	15.6631	154.3369		✓		49	67	保护123户,246人生命财产安全,其中贫困人口67人,保护田地30公顷。
10	和龙市头道镇龙海村排水沟治理工程	新建	头道镇龙海村	修建718米河道左右岸护坡,河道清淤。	2020.05-2020.12		水利局	发改局	头道镇	290	0	290		✓		172	297	修建718米河道左右岸护坡。
11	头道镇龙海村排水沟治理工程	新建	头道镇龙海村	修建400米河道护坡	2020.10-2020.12		水利局	头道镇	头道镇	80	0	80		✓		147	258	修建400米河道护坡
12	头道镇龙海村排水沟治理工程	新建	头道镇龙海村	修建800米河道护坡	2020.10-2020.12		水利局	头道镇	头道镇	160	0	160		✓		49	67	修建800米河道护坡
13	东城镇太兴村排水沟治理工程	新建	东城镇太兴村	新建护岸306米(综合工程量为2653m²)。	2020.08-2020.12		水利局	东城镇	东城镇	41.77	0	41.77		✓		35	60	保护48户,82人生命财产安全,其中贫困人口60人,保护田地30公顷。
14	和龙市东城镇城南村排水沟治理工程	新建	东城镇城南村	新建灌溉及排水渠总长1111米。	2020.08-2020.12		水利局	东城镇	东城镇	224	0	224		✓		207	345	在城南村新建灌溉及排水渠1111米,进一步完善城南村农田灌溉渠道建设,增加贫困人口收入。
15	东城镇城南村排水沟治理工程	新建	东城镇城南村	就读于中、高等职业院校的建档立卡贫困户家庭学生进行补助	2020.04-2020.12	0.15	教育局	教育局	教育局	24	22.2	1.8			✓	157	160	为就读于中高等职业院校的建档立卡贫困户学生发放补助,每人每学期1500元。
16	东城镇城南村排水沟治理工程	新建	东城镇城南村	对贫困户小额信贷、金融扶贫贷款进行贴息	2020.04-2020.12		金融办	金融办	金融办	557.4587	400	157.4587			✓	5015	9026	为贫困户增收的脱贫贷款进行贴息,减轻贫困户或企业压力

项目基本数据

单位:万元